 GOBIERNO DE CHILE Departamento de Planificación y Estudios JUNAEB	DOCUMENTO	Código:
	FICHA DE PROTECCION SOCIAL Y SU USO EN JUNAEB	Revisión: 01
		Fecha: 30/06/2010
		Página: 1 de 9

Introducción

La focalización es una herramienta de política pública para hacer más eficiente el gasto, haciendo llegar los beneficios sociales a las personas que realmente los requieren. Es un elemento fundamental de la formulación de estrategias de intervención pública centrada en la eficacia. A través de este procedimiento, se asegura que el conjunto de beneficiarios efectivos de un programa sean los sujetos para los cuales éste se diseñó. Por ello, la focalización es un elemento central al momento de diseñar las políticas sociales eficaces.

Para poder focalizar, se requiere caracterizar a los sujetos que son objeto de la política pública, para ello es necesario tener claridad sobre dos elementos. Primero, tener certeza de cuál es el sujeto de la política pública, es decir, a quienes está dirigido un determinado programa o beneficio. Esta no es una definición obvia y se encuentra determinada por la misión de la institución. Segundo, es preciso contar con información pertinente de los individuos para poder caracterizarlos e identificar a los potenciales beneficiarios.


La JUNAEB, en concordancia con su misión institucional, define a su sujeto de intervención a partir de la vulnerabilidad que un individuo tiene para poder desarrollar su trayectoria escolar en igualdad de oportunidades. Este es el contexto en el que se sitúa para la JUNAEB la discusión sobre la FPS.

La Ficha de Protección Social es una de las fuentes de información relevantes a la hora de caracterizar a la población objetivo de JUNAEB, por ello es necesario poder destacar las virtudes y defectos que detectamos en el uso cotidiano de focalización de los programas y beneficios de nuestra institución.

Finalmente, es importante señalar que JUNAEB tiene un conjunto de programas que implican una amplia gama de productos y servicios que afectan a gran parte de la matrícula estudiantil nacional. La gran diversidad de beneficios implica tener procesos de focalización flexibles que articulen lógicamente el beneficio con el beneficiario, es decir, que la definición de vulnerabilidad que se realice identifique las necesidades reales de los sujetos.

La Ficha de Protección Social combina tres elementos centrales:

- La capacidad generadora de ingresos (C.G.I.) de cada uno de los integrantes de la familia.
- Los ingresos económicos de la familia, que se obtienen de la suma de aquellos recursos que provienen de jubilaciones, pensiones, montepíos (ingresos permanentes) y de los ingresos declarados por las personas.

 GOBIERNO DE CHILE Departamento de Planificación y Estudios JUNAEB	DOCUMENTO	Código:
	FICHA DE PROTECCION SOCIAL Y SU USO EN JUNAEB	Revisión: 01
		Fecha: 30/06/2010
		Página: 2 de 9

- El índice de necesidades de la familia según su tamaño y composición: la edad de sus miembros y su situación de autovalencia o dependencia, para lo que se utilizan las preguntas relativas a salud y discapacidad presentes en la ficha.

Las dimensiones que mide la FPS son de utilidad para los procesos de focalización que realiza la JUNAEB. El puntaje de la FPS constituye una variable importante en el sistema de medición de la vulnerabilidad de JUNAEB, siendo utilizado por los diversos programas. Por ello es de suma importancia para nuestra institución contar con información fidedigna y confiable.

SINAE: Sistema Nacional de Asignación con Equidad


La JUNAEB ha calculado el nivel de vulnerabilidad de los estudiantes del sistema educacional estatal desde 1996, con el fin de identificar de manera más precisa aquella población que podría necesitar el apoyo de los recursos que el estado entrega a través de becas o programas sociales.

El SINAE es el sistema de medición de la vulnerabilidad que actualmente utiliza la JUNAEB para focalizar sus programas desde el 2007. Para su construcción se integra información recolectada a través de la Encuesta de 1° básico y 1° medio de JUNAEB y datos de los estudiantes y de sus familias provenientes de diferentes instituciones como:

- MIDEPLAN (Ficha de Protección Social, Chile Solidario)
- SENAME (Ingreso a la red a través de cualquiera de sus servicios)
- FONASA (Sistema de salud y grupo FONASA)
- REGISTRO CIVIL (nº de hijos de cada estudiante)
- MINEDUC (SIGE de Matrícula y Actas de Rendimiento).

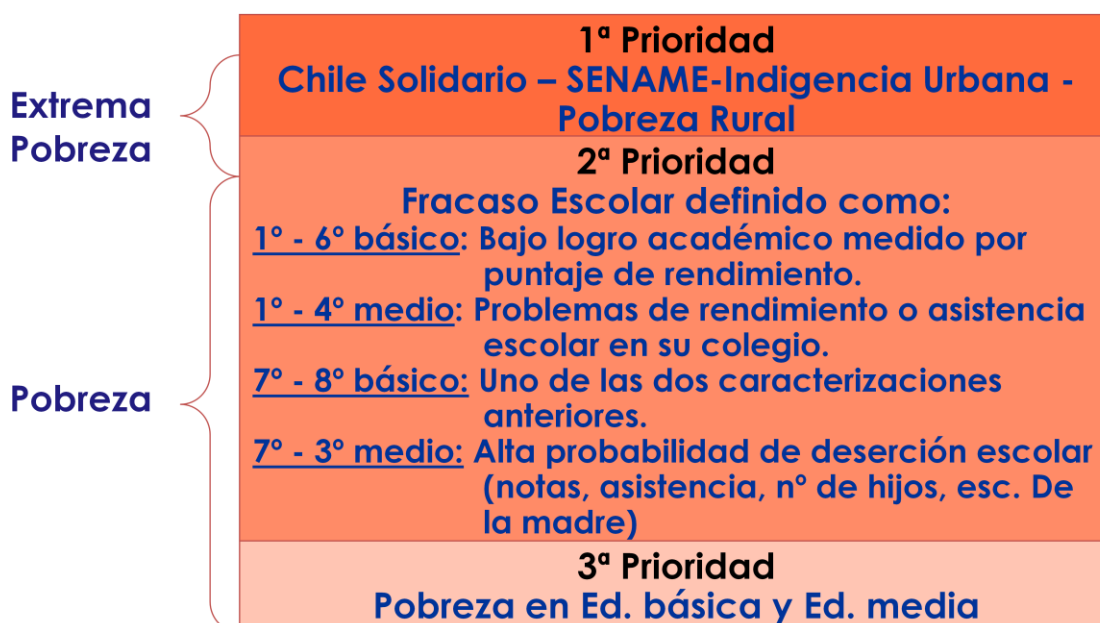
El SINAE permite medir de forma personalizada a los estudiantes en su condición de vulnerabilidad, esto según los factores de riesgo presentes en cada individuo y además, los clasifica según la intensidad de su condición de vulnerabilidad identificada. Así, los estudiantes vulnerables, según esta metodología, pueden estar en primera, segunda o tercera prioridad, siendo los de primera prioridad aquellos que se encuentran en condición de mayor vulnerabilidad.

Con esta metodología es posible identificar poblaciones específicas para asignar los diversos programas que entrega JUNAEB. Así, a modo de ejemplo, el Programa de Alimentación Escolar (PAE) asigna raciones a los establecimientos buscando cubrir al menos el número de estudiantes que se encuentran en primera y segunda prioridad de

 GOBIERNO DE CHILE Departamento de Planificación y Estudios JUNAEB	DOCUMENTO	Código:
	FICHA DE PROTECCION SOCIAL Y SU USO EN JUNAEB	Revisión: 01
		Fecha: 30/06/2010
		Página: 3 de 9


vulnerabilidad. Del mismo modo, otros programas usan la prioridad identificada a cada estudiante como un criterio complementario o de validación de los datos que manejan de otras fuentes como son los formularios de postulación.

SINAE: SISTEMA NACIONAL DE ASIGNACIÓN CON EQUIDAD



Primera Prioridad:

- Estudiantes adscritos al Chile Solidario: población que se encuentra en exclusión social.
- Estudiantes con ingreso a la Red SENAME: población que ha ingresado a algún centro de la Red SENAME entre el 1989 al 2009.
- Estudiantes en alto nivel de vulnerabilidad socioeconómica: población considerada bajo el corte de Indigencia o nivel de mayor vulnerabilidad socioeconómica, es decir, igual o menor a 4.213 puntos en la Ficha de Protección Social.
- Estudiantes sin FPS: en caso de que el estudiante no posea FPS se proceden a analizar las siguientes variables para determinar si es categorizado en ésta prioridad:


 GOBIERNO DE CHILE Departamento de Planificación y Estudios JUNAEB	DOCUMENTO	Código:
	FICHA DE PROTECCION SOCIAL Y SU USO EN JUNAEB	Revisión: 01
		Fecha: 30/06/2010
		Página: 4 de 9

área geográfica del establecimiento, comuna de residencia del estudiante, años de escolaridad de la madre del estudiante y grupo de salud del estudiante.

Segunda Prioridad: estudiantes que según su puntaje de FPS se encuentra en condición de pobreza o nivel medio-bajo de vulnerabilidad socioeconómica, es decir, entre 4.213 y 8.500 puntos (primer quintil de vulnerabilidad socioeconómica según FPS). Las variables que constituyen la 2° prioridad son las siguientes:

- Sexo
 - Factores condicionantes de salud (talla, peso y salud oral) encuesta Junaeb primero básico
 - Sobre edad en relación al curso
 - Puntaje SIMCE 4° y 8° básico, estudiante y establecimiento
 - Años de escolaridad de la madre del estudiante
 - Promedio de promoción año anterior
 - Porcentaje de asistencia promoción año anterior
 - N° de hijos
 - Sistema de salud del estudiante
 - Puntaje de Ficha de Protección Social del estudiante
- Estudiantes en condición de pobreza o nivel medio-bajo de vulnerabilidad socioeconómica, que cursan entre 1° y 8° básico y están en riesgo de fracaso escolar: Población en riesgo de obtener bajos logros académicos (medido a través de puntaje SIMCE).
 - Estudiantes en condición de pobreza o nivel medio-bajo de vulnerabilidad socioeconómica, que cursan entre 1° y 4° medio, que no fueron clasificados en 1ª prioridad y que están en riesgo de obtener bajo rendimiento o asistencia escolar (medido a través de notas y asistencia del estudiante).
 - Estudiantes en condición de pobreza o nivel medio-bajo de vulnerabilidad socioeconómica, que cursan entre 7° básico y 3° medio, que no fueron clasificados en 1ª prioridad y que además presentan una alta probabilidad de desertar del sistema educacional medido por escolaridad de la madre, notas, asistencia e hijos.

Tercera Prioridad: en ésta categoría están aquellos estudiantes que fueron clasificados como pobres o en un nivel medio-bajo de vulnerabilidad socioeconómica (entre 4.213 y 8.500 puntos de FPS) y que no presentan problemas de rendimiento o asistencia escolar.

 GOBIERNO DE CHILE Departamento de Planificación y Estudios JUNAEB	DOCUMENTO	Código:
	FICHA DE PROTECCION SOCIAL Y SU USO EN JUNAEB	Revisión: 01
		Fecha: 30/06/2010
		Página: 5 de 9

Focalización programática JUNAEB y FPS

Las instrucciones de JUNAEB a los establecimientos entregan lineamientos para que los profesores al momento de asignar, ya sea la beca de alimentación o, los distintos beneficios, lo hagan mirando el listado de sus establecimientos publicado en el portal del Banco Social de Becas que les entrega la información de cada alumno con la prioridad asignada por el SINAIE. Así, por ejemplo, los alumnos de primera y segunda prioridad debieran ser quienes reciben sin falta el beneficio de la alimentación y útiles escolares.


En el Programa de Alimentación Escolar (PAE), y en el de útiles escolares, el sistema de focalización (SINAIE) considera en su metodología el puntaje de la FPS para dividir a la población entre “vulnerables” y “no vulnerables”, considerándose para esto, cortes como el de ingreso al Chile Solidario y el primer quintil de vulnerabilidad según FPS. El PAE asigna raciones a la primera y segunda prioridad, en cambio el de útiles escolares asigna solo a la primera prioridad.

Nivel	Matricula 2009	1° Prioridad	2° Prioridad	3° Prioridad	N° Raciones 2009
Enseñanza Básica	1.907.317	661.693	221.136	340.161	1.174.200
Enseñanza Media	926.092	273.323	113.233	230.604	476.755

A su vez, el programa “Yo elijo mi PC” utiliza dos variables de focalización: notas y FPS, donde el puntaje de corte es de 11.734 puntos, esto significa estar dentro o bajo el tercer quintil de vulnerabilidad de FPS para adquirir este beneficio. El presente año, fueron asignados alrededor de 60.000 computadores de acuerdo a este criterio.

Por otra parte, para el departamento de Becas, el puntaje de FPS no es utilizado en los modelos de focalización, sino como un medio de verificación y validación de datos socioeconómicos. Si bien Becas utiliza variables incorporadas en la FPS, éstas son de recolección propia dado que el universo que cubre es diferente al que demanda becas. Por ejemplo, las variables que sirven para validar son: Ingreso per-cápita, ocupación del Jefe/a de hogar, escolaridad de la madre y vivienda.

BECAS DE EDUCACION MEDIA	N° DE BECADOS 2009
BECA INDIGENA (BI)	16.487
BECA PRACTICA TECNICO-PROFESIONAL (BPTP)	56.701
BECA INSCRIPCION PSU	186.504
BECA DE APOYO A LA RETENCION ESCOLAR	17.586
PROGRAMA DE RESIDENCIA FAMILIAR (*)	7.021

 GOBIERNO DE CHILE Departamento de Planificación y Estudios JUNAEB	DOCUMENTO	Código:
	FICHA DE PROTECCION SOCIAL Y SU USO EN JUNAEB	Revisión: 01
		Fecha: 30/06/2010
		Página: 6 de 9

BECA PRESIDENTE DE LA REPUBLICA (BPR)	24.343
BECA DE INTEGRACION TERRITORIAL (BIT)	12
TNE	888.200

* Incluye Beca de Pensión de Alimentación, Hogares, Programa de Residencia Familiar Estudiantil

MONTOS ASOCIADOS BECAS DE EDUCACION SUPERIOR	Nº DE BECADOS 2009
BECA DE ALIMENTACION (BAES)	188.868
BECA INDIGENA (BI)	7.562
BECA DE INTEGRACION TERRITORIAL (BIT)	1.725
BECA DE MANTENCION (BEMES)	39.655
BECA PRESIDENTE DE LA REPUBLICA (BPR)	17.471
BECA DE RESIDENCIA INDIGENA (BRI)	467
BECA CHAITEN	363
PROGRAMA DE RESIDENCIA FAMILIAR (*)	363


* Incluye Beca de Pensión de Alimentación, Hogares, Programa de Residencia Familiar Estudiantil

Los programas de Salud de la JUNAEB focalizan a nivel de establecimiento, para ello identifica los establecimientos con mayor concentración de vulnerabilidad medido por el SINAIE. Así, en el programa de Habilidades para la vida (HPV) por ejemplo, el 2009 estuvo presente en 1.376 establecimientos. Por otra parte, el programa de salud bucal tuvo 2.254 escuelas adscritas a sus módulos dentales.

Consideraciones asociados al uso de la FPS

Según análisis que hemos podido realizar, el puntaje de la FPS entrega la visión de riesgo de caer en vulnerabilidad de la persona, lo que implica que el puntaje no se relaciona de forma directa con la condición de pobreza de una familia. Esto ha traído varios cuestionamientos respecto de personas que presentando puntajes muy bajos de FPS presentan ingresos altos y viceversa, personas con puntajes de FPS altos presentan ingresos bajos. Esto dificulta el proceso de focalización, ya que el tipo de beneficios que entrega JUNAEB en gran medida están orientados a suplir necesidades materiales que dicen directa relación con los problemas de ingresos que tenga una familia.

La FPS así como esta aplicada no podrá nunca ser de carácter censal, ya que se requiere en la medida que se necesite algún beneficio del Estado, dado este contexto, siempre

 GOBIERNO DE CHILE Departamento de Planificación y Estudios JUNAEB	DOCUMENTO	Código:
	FICHA DE PROTECCION SOCIAL Y SU USO EN JUNAEB	Revisión: 01
		Fecha: 30/06/2010
		Página: 7 de 9

existirá un porcentaje de la población que no va a requerir ningún tipo de beneficio del Estado y será ese porcentaje el que nunca estará medido con la FPS.

En el sistema educacional chileno, actualmente se cuenta con una cobertura de FPS de un 75% de los estudiantes matriculados en pre-básica, básica y media, el detalle por nivel y dependencia se muestra en la siguiente tabla:


Nivel	Matrícula 2010 Municipales	Nº Estudiantes con FPS Mar2010	% de Cobertura FPS en matrícula 2010
Pre-kinder y Kinder	126.314	49.023	38,81
Educación Básica	886.742	788.674	88,94
Educación Media C/H	232.804	188.357	80,91
Educación Media T/P	162.575	143.353	88,18
Total	1.408.435	1.169.407	83,03

Nivel	Matrícula 2010 P. Subvencionados	Nº Estudiantes con FPS Mar2010	% de Cobertura FPS en matrícula 2010
Pre-kinder y Kinder	175.472	65.506	37,33
Educación Básica	994.708	736.294	74,02
Educación Media C/H	328.631	204.562	62,25
Educación Media T/P	194.097	162.584	83,76
Total	1.692.908	1.168.946	69,05

Nivel	Matrícula Total 2010	Nº Estudiantes con FPS Mar2010	% de Cobertura FPS en matrícula 2010
Pre-kinder y Kinder	301.786	114.529	37,95
Educación Básica	1.881.450	1.524.968	81,05
Educación Media C/H	561.435	392.919	69,98
Educación Media T/P	356.672	305.937	85,78
Total	3.101.343	2.338.353	75,40

El proceso de actualización de datos de la FPS va a tender a mantener altos los niveles de vulnerabilidad, lo cual dificulta la identificación de las familias más pobres ya que éstas estarán incluidas en una población mayor que tendrá puntajes similares.

A continuación se muestra una tabla con algunas estadísticas descriptivas respecto de los estudiantes que cuentan con FPS y su puntaje en los diferentes niveles:

 GOBIERNO DE CHILE Departamento de Planificación y Estudios JUNAEB	DOCUMENTO	Código:
	FICHA DE PROTECCION SOCIAL Y SU USO EN JUNAEB	Revisión: 01
		Fecha: 30/06/2010
		Página: 8 de 9

NIVEL	DEPENDENCIA	Nº DE ESTUDIANTES CON FPS	PUNTAJE PROMEDIO DE FPS	MINIMO PUNTAJE DE FPS	MAXIMO PUNTAJE DE FPS
PARVULARIA	MUNICIPAL	49.023	6.775	2.072	14.683
	P. SUBVENCIONADO	65.506	7.567	2.072	14.868
	Total	114.529	7.228	2.072	14.868
BASICA	MUNICIPAL	788.674	6.734	2.072	14.927
	P. SUBVENCIONADO	736.294	7.707	2.072	14.914
	Total	1.524.968	7.204	2.072	14.927
MEDIA C/H	MUNICIPAL	188.357	7.232	2.072	15.136
	P. SUBVENCIONADO	204.562	8.250	2.072	14.762
	Total	392.919	7.762	2.072	15.136
MEDIA T/P	MUNICIPAL	143.353	6.850	2.072	14.906
	P. SUBVENCIONADO	162.584	7.263	2.072	14.822
	Total	305.937	7.070	2.072	14.906
Total	MUNICIPAL	1.169.407	6.830	2.072	15.136
	P. SUBVENCIONADO	1.168.946	7.732	2.072	14.914
	Total	2.338.353	7.281	2.072	15.136


A esta distorsión ayuda el que sea el municipio el encargado de levantar los datos, ya que es un ente interesado. Lo anterior tiende a producir una desfocalización de la condición socioeconómica de las familias de los estudiantes.

Requerimientos de JUNAEB a la FPS

Primero, JUNAEB requiere que la FPS entregue información confiable y oportuna de la condición socioeconómica de la familia de los estudiantes.

Segundo, la FPS debe identificar a la población socioeconómicamente vulnerable, a partir de la cual JUNAEB complementa con criterios y variables socioeducativas a la población escolar vulnerable.

Se está trabajando en conjunto con MIDEPLAN para aislar la dimensión exclusivamente socioeconómica de la FPS y de esta forma crear un indicador que sirva para focalizar aquellos programas de JUNAEB que están orientados exclusivamente a la población de mayor condición de "pobreza". Así, al contar internamente con un indicador de vulnerabilidad socio-educativa la institución tendrá a su disposición ambos indicadores para usarlos según la pertinencia de cada uno de sus programas.

 GOBIERNO DE CHILE Departamento de Planificación y Estudios JUNAEB	DOCUMENTO	Código:
	FICHA DE PROTECCION SOCIAL Y SU USO EN JUNAEB	Revisión: 01
		Fecha: 30/06/2010
		Página: 9 de 9

Tercero, es importante contar con información respecto de familias en las que se presente consumo problemático de drogas y alcohol.

Cuarto, se requiere que aquellos hijos de mujeres que actualmente participan de programa Chile Crece Contigo sean capturados y caracterizados de tal forma de tenerlos totalmente identificados al momento de ingresar al sistema educacional y asegurar de esta forma su acceso a los programas comprometidos por JUNAEB.

Finalmente, JUNAEB requiere que la FPS se constituya como un instrumento de medición eficaz, confiable y oportuno, que siga abarcando a gran parte de la matrícula como lo hace en la actualidad, en la medición de la vulnerabilidad socioeconómica.