



# **Informe de Política Social**

## **Oferta Programática**

**2015**

**Ministerio de Desarrollo Social**

**División de Políticas Sociales**

SUBSECRETARÍA DE EVALUACIÓN SOCIAL

# ÍNDICE

1. Sistema de Seguimiento de la Implementación y Gestión de Programas Sociales 7
2. Distribución del Gasto de Programas e Iniciativas Sociales 9
3. Tipo de Beneficio de Programas e Iniciativas Sociales 11
4. Unidad de medida de Programas e Iniciativas Sociales 13
5. Ciclo de Vida de los Beneficiarios de Programas e Iniciativas Sociales 15
6. Condición de los beneficiarios de Programas e Iniciativas Sociales **¡Error! Marcador no definido.**

# INTRODUCCIÓN

Con el fin de proveer y transparentar información relevante acerca de la gestión de los programas sociales del Estado, el Ministerio de Desarrollo Social presenta el Informe de Política Social 2015, cuyo análisis se centra en la información levantada en el proceso de seguimiento 2015.

Este informe pretende ser un aporte en el análisis de la política social de nuestro país, a partir de una mirada intersectorial de la oferta social programática, que permite aportar a la construcción de políticas públicas cada vez más eficientes y eficaces.

A partir de la Ley N° 20.530, que crea el Ministerio de Desarrollo Social, se mandata en su artículo 3° letra d) a la Subsecretaría de Evaluación Social a colaborar con el seguimiento de la gestión e implementación de los programas sociales que estén siendo ejecutados por los servicios públicos, a través de un informe de seguimiento, el que debe ser puesto a disposición del Comité Interministerial de Desarrollo Social, de la Dirección de Presupuestos para la preparación anual de la Ley de Presupuestos del Sector Público, y publicado en el Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS).

El Ministerio, a contar de marzo de 2014, estableció la realización de dos procesos de seguimiento, uno con cierre al primer semestre de cada año, y otro con cierre al 31 de diciembre. Cada proceso culmina con la publicación de los respectivos informes de seguimiento en el BIPS.

De esta forma el proceso de seguimiento se transforma en una herramienta que le permite al Ministerio de Desarrollo Social velar por la coordinación, consistencia y coherencia de las políticas, planes y programas en materia de equidad y/o desarrollo social.

El proceso de seguimiento de programas sociales provee de información de utilidad para la gestión de los programas, además de analizar el conjunto de programas pertenecientes a un servicio o institución pública, ministerio o, inclusive, sectores estratégicos agregados y transversales. Para cumplir esta función, se recopila y valida información relativa a algunos aspectos centrales del diseño y ejecución de los programas sociales.

Así, el informe de seguimiento de programas sociales incorpora información de su cobertura (cuantificación de la población potencial, objetivo y beneficiarios), de otros indicadores de desempeño e información que permita realizar seguimiento a su presupuesto y ejecución (ley, vigente y ejecutado). En el caso de las iniciativas sociales, se informa respecto de sus beneficiarios efectivos y presupuesto.

La definición de ambos procesos ha significado un trabajo continuo tanto con los Coordinadores Ministeriales, como con las Contrapartes Técnicas y encargados de programas e iniciativas sociales de cada uno de los Ministerios y Servicios a cargo de su implementación.

# DEFINICIÓN DE PROGRAMAS E INICIATIVAS SOCIALES

Cabe destacar que a partir del año 2014, se aplica la definición de programa contenida en la Ley del Ministerio de Desarrollo Social<sup>1</sup>, generando una distinción dentro de la oferta programática de las instituciones sociales del Estado, lo que significó la disminución de la oferta monitoreada en relación a lo considerado para años anteriores.

Un Programa Social, de acuerdo a lo señalado en artículo 2° de la Ley 20.530 corresponde a un conjunto integrado y articulado de acciones, prestaciones y beneficios destinados a lograr un propósito específico en una población objetivo, de modo de resolver un problema o atender una necesidad que la afecte. Por su parte, se entiende por Iniciativa Social a aquella que si bien no se ajustan estrictamente a la definición de programa social, sí corresponden a un beneficio social que se entrega a una población y que no necesariamente contempla todos los elementos asociados a los programas tales como: estrategia de intervención, indicadores asociados, componentes, entre otros. Como ejemplo de iniciativas sociales se pueden mencionar las subvenciones, bonos, pensiones, entre otras.

Los Informes de Seguimiento son puestos a disposición de la ciudadanía a través del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS), el cual busca entregar información de manera oportuna para la toma de decisiones a los formuladores de políticas públicas, a las instituciones ejecutoras de los programas, y a la ciudadanía en general.

---

<sup>1</sup> “Programa: conjunto integrado de y articulado de acciones, prestaciones y beneficios destinados a lograr un propósito específico en una población objetivo, de modo de resolver un problema o atender una necesidad que la afecte”.

“Programa: conjunto integrado y articulado de acciones, prestaciones y beneficios destinados a lograr un propósito específico en una población objetivo, de modo de resolver un problema o atender una necesidad que la afecte”.

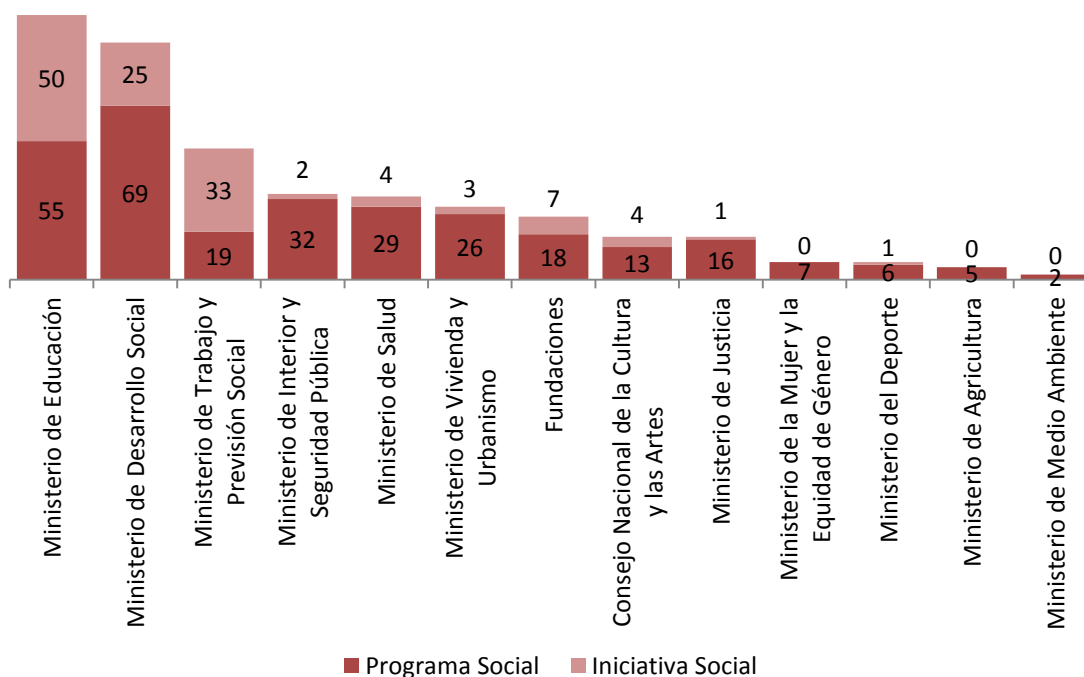
“Iniciativa: se entiende por iniciativa social a aquella que si bien no se ajustan estrictamente a la definición de programa social, sí corresponden a un beneficio social que se entrega a una población y que no necesariamente contempla todos los elementos asociados a los programas tales como: estrategia de intervención, indicadores asociados, componentes, entre otros”.

## 1. Sistema de Seguimiento de la Implementación y Gestión de Programas Sociales

El trabajo de identificación de la oferta social es un proceso continuo, razón por la cual en el proceso de seguimiento con fecha de cierre al 31 de diciembre, se elaboraron y publicaron en el Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS) 297 informes de seguimiento de programas

sociales y 130 de iniciativas sociales, correspondientes a 12 ministerios, 34 servicios y 8 fundaciones. El gráfico y cuadro siguientes muestran la distribución de estos programas e iniciativas, según Ministerio.

**Gráfico 1**  
**Número de Programas e Iniciativas Sociales año 2015, por Ministerio (n= 427)**



Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS).

**Cuadro 1**  
**Programas e Iniciativas Sociales año 2015, por Ministerio.**  
**(Número) (n=427)**

<b>Ministerio</b>	<b>Iniciativa Social</b>	<b>Programa Social</b>	<b>Total</b>
Consejo Nacional de la Cultura y las Artes	4	13	17
Fundaciones	7	18	25
Ministerio de Agricultura	0	5	5
Ministerio de Desarrollo Social	25	69	94
Ministerio de Educación	50	55	105
Ministerio de Interior y Seguridad Pública	2	32	34
Ministerio de Justicia	1	16	17
Ministerio de la Mujer y la Equidad de Género	0	7	7
Ministerio de Medio Ambiente	0	2	2
Ministerio de Salud	4	29	33
Ministerio de Trabajo y Previsión Social	33	19	52
Ministerio de Vivienda y Urbanismo	3	26	29
Ministerio del Deporte	1	6	7
<b>Total general</b>	<b>130</b>	<b>297</b>	<b>427</b>

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la División de Políticas Sociales, Ministerio de Desarrollo Social

A continuación se realiza un análisis del proceso de seguimiento con cierre al 31 de diciembre de 2015, agrupando los programas e iniciativas de acuerdo a los siguientes sectores: Actividades Recreativas, Culturales y Deportivas; Vivienda y Barrio; Salud; Seguridad Pública; Educación; Protección Social; Trabajo; y Protección del Medio Ambiente.

El cuadro siguiente muestra el análisis del gasto (presupuesto ejecutado informado)

en 2015 según sector y el número de programas e iniciativas bajo seguimiento. Los sectores de Educación y Protección Social son los que concentran la mayor cantidad de presupuesto ejecutado (80,8%), y congregan un 55% de los programas e iniciativas sociales que cuentan con Informe de Seguimiento con cierre a diciembre 2015.



## 2. Distribución del Gasto de Programas e Iniciativas Sociales

**Cuadro 2**  
**Distribución del Gasto 2015 de Programas e Iniciativas Sociales año 2015<sup>2</sup> (N= 427) (Miles de pesos de 2015, Número y Porcentaje)**

Sector	Presupuesto ejecutado 2015 (\$MM pesos 2015)	N° de programas e iniciativas	Porcentaje del gasto total bajo seguimiento
Actividades deportivas, recreativas y culturales	\$ 100.110	39	0,7
Educación	\$ 7.080.667	141	47,1
Protección del Medio Ambiente	\$ 52.462	9	0,3
Protección Social	\$ 5.069.947	94	33,7
Salud	\$ 795.722	53	5,3
Seguridad Pública	\$ 43.130	9	2,3
Trabajo	\$ 344.537	36	10,3
Vivienda y Barrios	\$ 1.542.162	46	0,3
<b>Total</b>	<b>\$ 15.028.737</b>	<b>427</b>	<b>100</b>

Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS)

El cuadro anterior muestra el análisis del gasto (presupuesto ejecutado) en 2015 según sector y el número de programas e iniciativas bajo seguimiento.

Los sectores de Educación y Protección Social son los que concentran la mayor cantidad de presupuesto ejecutado (80,8%), y congregan un 55% de los programas e iniciativas sociales en el año 2015.

Por otra parte, se encuentran aquellas instituciones que presentan un impacto menor en el gasto social, debido en parte, al número acotado de programas e iniciativas sociales que ejecutan, coberturas de atención, o bien, porque el tipo de intervención requiere un presupuesto menor. En esta categoría se encuentran los programas de protección del medio ambiente y las actividades deportivas, recreativas y culturales a, los cuales en su conjunto no alcanzan a abarcar el 1% del gasto total, seguido del sector trabajo que representa el 1,7% del gasto total.

<sup>2</sup> Sólo se consideraron los programas e iniciativas que informaron ejecución presupuestaria a diciembre 2015.

**Cuadro 3**  
**Distribución del Gasto 2015 de Programas Sociales año 2015, por Sector. (n=297)**

Sector	Presupuesto MM\$ 2015	N° de Programas Sociales	Porcentaje dentro del gasto total de programas
Actividades Deportivas, Recreativas y Culturales	\$ 345.278	37	7,38%
Educación	\$ 1.194.162	55	25,52%
Protección del Medio Ambiente	\$ 51.738	7	1,11%
Protección Social	\$ 771.777	124	16,49%
Salud	\$ 776.956	29	16,60%
Trabajo	\$ 290.725	19	6,21%
Vivienda y Barrios	\$ 1.248.724	26	26,69%
<b>Total general</b>	<b>\$ 4.679.360</b>	<b>297</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS)

**Cuadro 4**  
**Distribución del Gasto 2015 de Iniciativas Sociales año 2015, por Sector. (n=130)**

Sector	Presupuesto MM\$ 2015	N° de Iniciativas Sociales	Porcentaje dentro del gasto total de iniciativas
Actividades Deportivas, Recreativas y Culturales	\$ 12.775	12	0,12%
Educación	\$ 5.559.974	50	53,72%
Protección del Medio Ambiente	\$ 0	0	0%
Protección Social	\$ 191.644	28	1,85%
Salud	\$ 11.847	4	0,11%
Trabajo	\$ 4.572.309	33	44,18%
Vivienda y Barrios	\$ 827	3	0,01%
<b>Total general</b>	<b>\$ 10.349.377</b>	<b>130</b>	<b>100%</b>

### 3. Tipo de Beneficio de Programas e Iniciativas Sociales

La información reportada en los informes de seguimiento permite analizar los programas de acuerdo al tipo de bien o servicio (beneficio) que entregan.

Los componentes de un programa social corresponden a los bienes y/o servicios entregados a una población determinada con el objetivo de cumplir el propósito planteado por el mismo.

Con el fin de agrupar los distintos componentes, se le asignó a cada uno un tipo de beneficio y se identificaron 13 categorías diferentes, incluyendo una categoría “otro”, donde se incluyen componentes, que por su naturaleza, no son posibles de clasificar en ninguna de las categorías definidas.

Un programa social puede tener más de un componente. Sin embargo, para el presente análisis, sólo se consideró el beneficio principal declarado por los Programas Sociales.

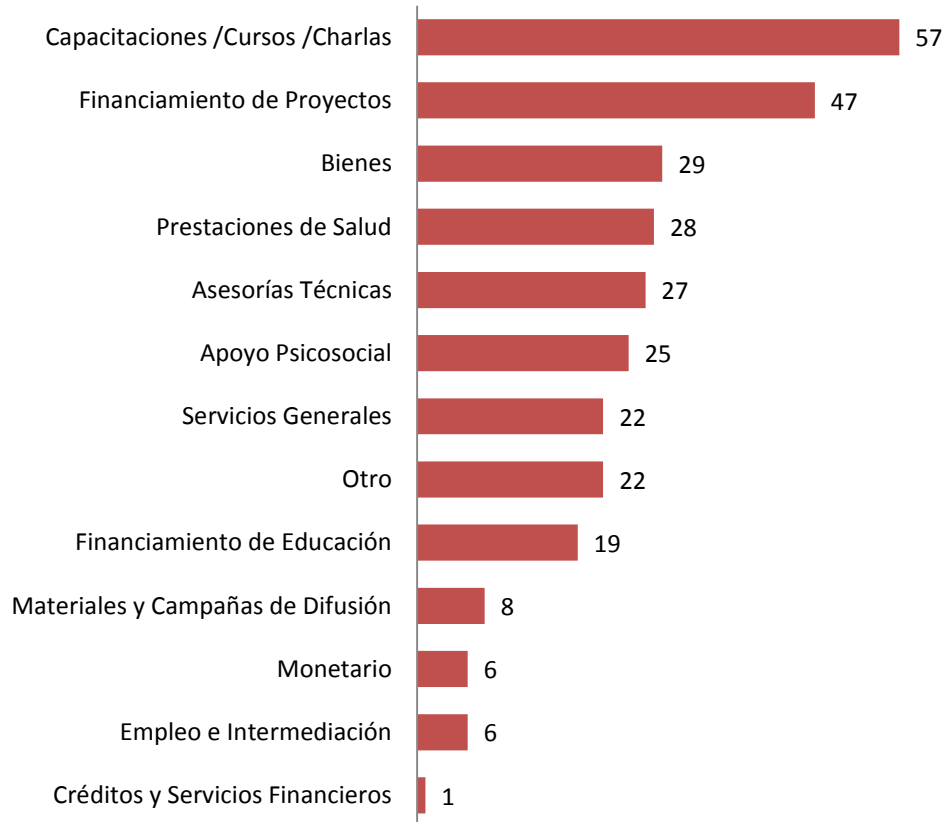
El 19% de los bienes y servicios provistos por los programas bajo seguimiento corresponden a la entrega de capacitaciones/cursos, charlas o asesorías técnicas. De este grupo el 45% corresponden al sector de Educación.

Lo sigue el financiamiento de proyectos con un 15,8%, de los cuales el 29,5% corresponde al sector de Actividades Deportivas, Recreativas y Culturales y un 24,5% al sector Educación.

A continuación, el gráfico siguiente muestra al total de Programas Sociales, según el tipo de beneficio que entregan.

**Gráfico 2**

**Tipo de beneficio principal de Programas Sociales año 2015, según tipo de beneficio entregado  
(n=297 Programas)**



Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS)

#### 4. Unidad de medida de Programas e Iniciativas Sociales

La población de cada programa e iniciativa social puede estar expresada en distintas unidades de medida. La unidad de medida puede corresponder a personas, familias, comunas, organizaciones u otras unidades pertinentes al programa o a la iniciativa. A cada programa se le solicita definir cuál es la unidad de medida utilizada para caracterizar y cuantificar su población, la cual debe ser consistente con el problema o necesidad que atiende.

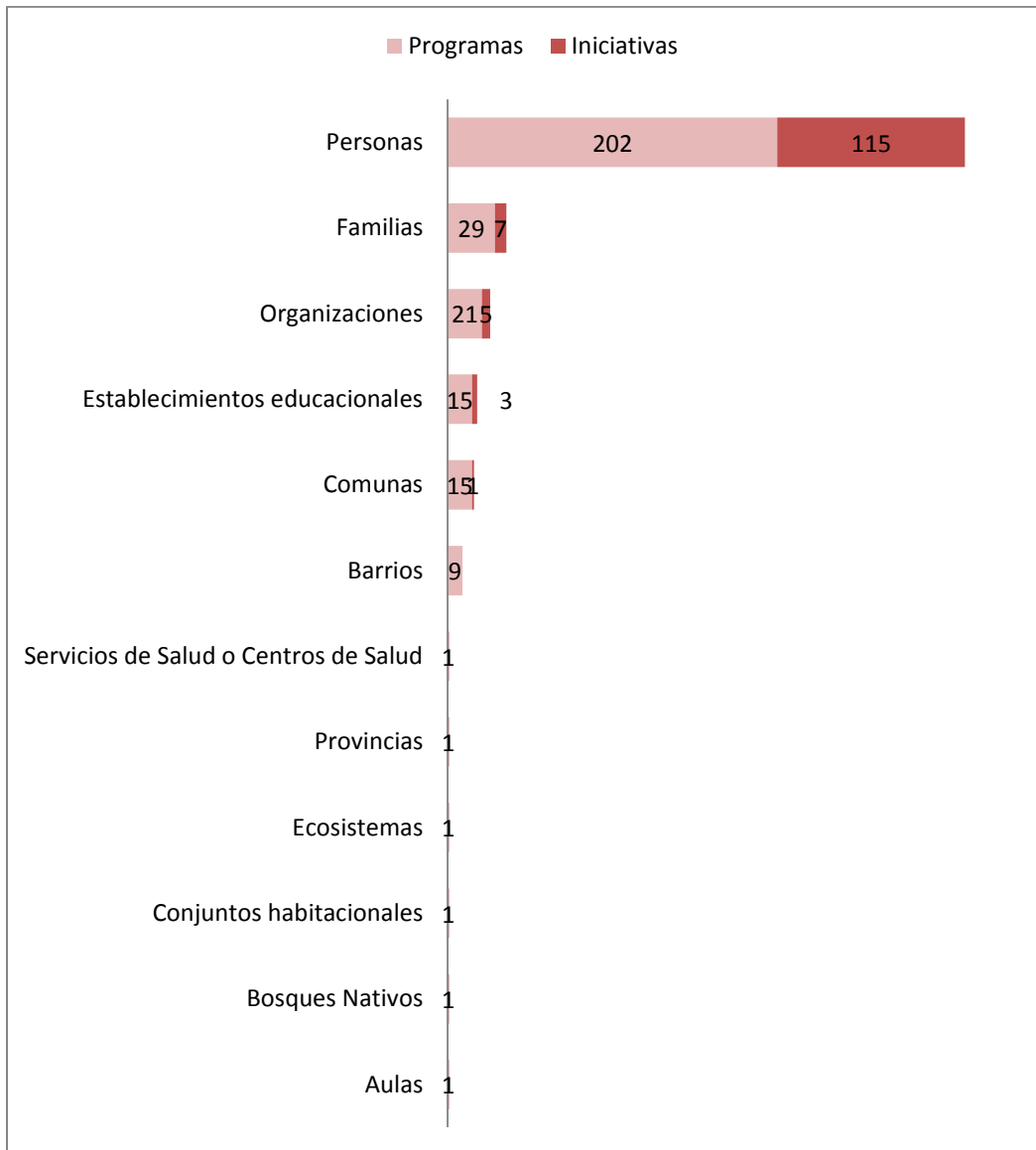
El gráfico 3 muestra la desagregación de la oferta social según la unidad de medida utilizada para cuantificar la población a atender por los programas e iniciativas

sociales con informe de seguimiento con cierre al año 2015.

De los 427 programas e iniciativas sociales con informe de seguimiento con cierre al año 2015, 202 programas y 115 iniciativas (73,8%) buscan solucionar una necesidad o problema que afecta a personas. Dentro de los programas e iniciativas sociales restantes, es posible identificar 36 (8% del total) que se enfocan en familias, 26 con organizaciones como unidad de medida (6%) y 18 establecimientos educacionales (4%), los cuales corresponden a programas e iniciativas de los ámbitos de Educación, Salud y Protección Social.

**Gráfico 3**

**Número de Programas e Iniciativas Sociales año 2015, según unidad de medida de su población  
(n=427)**



Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS).

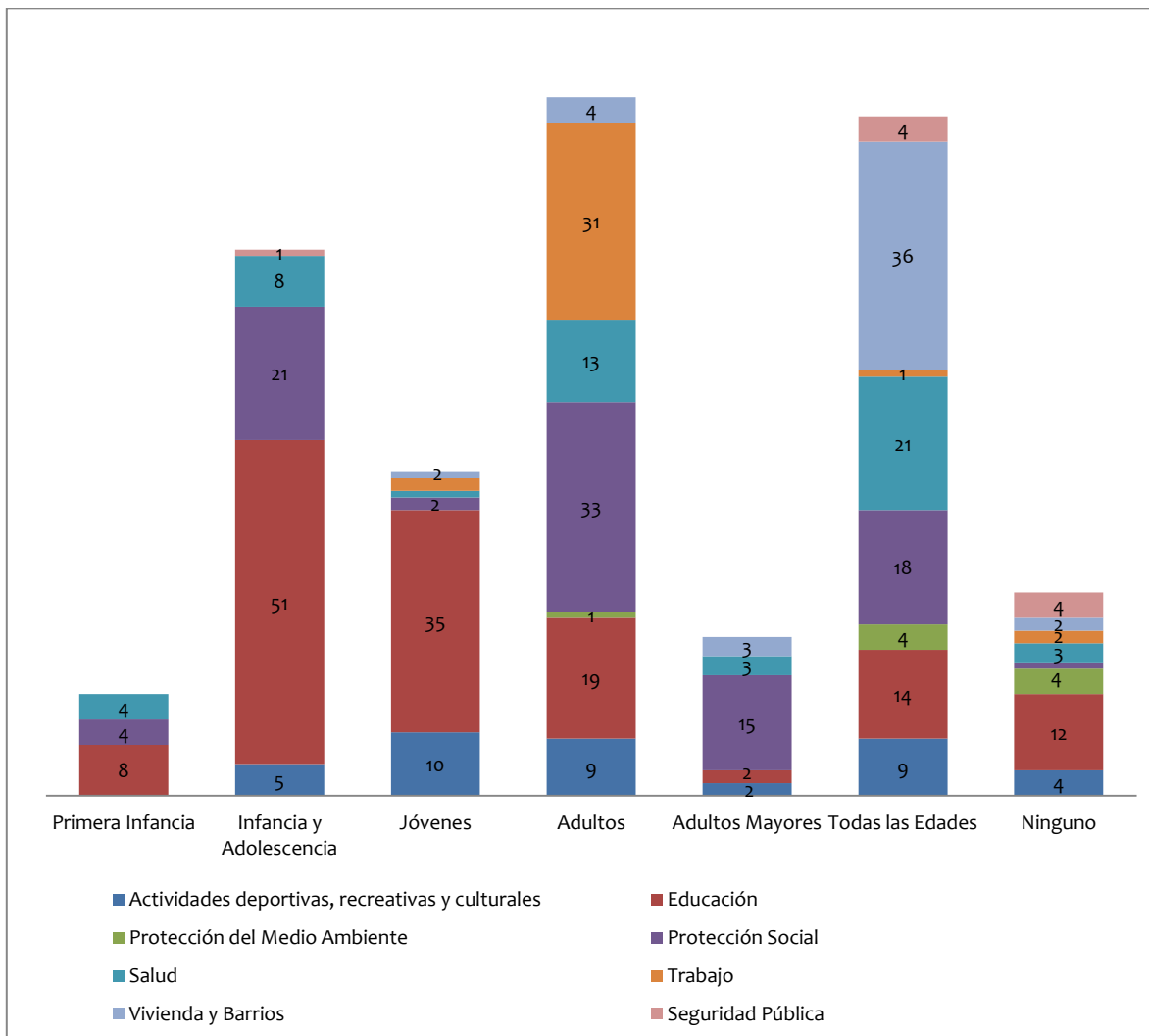
## 5. Ciclo de Vida de los Beneficiarios de Programas e Iniciativas Sociales

**Cuadro 6**  
**Programas e Iniciativas Sociales año 2015, según Ciclo de Vida de los Beneficiarios.**  
**(Número)**

Sector	Ciclo de Vida						
	Primera Infancia	Infancia y Adolescencia	Joven	Adulto	Adulto Mayor	Todos	Ninguno
Actividades deportivas, recreativas y culturales	0	5	10	9	2	9	4
Educación	8	51	35	19	2	14	12
Protección del Medio Ambiente	0	0	0	1	0	4	4
Protección Social	4	21	2	33	15	18	1
Salud	4	8	1	13	3	21	3
Seguridad Pública	0	1	0	0	0	4	4
Trabajo	0	0	2	31	0	1	2
Vivienda y Barrios	0	0	1	4	3	36	2
<b>Total general</b>	<b>16</b>	<b>86</b>	<b>51</b>	<b>110</b>	<b>25</b>	<b>107</b>	<b>32</b>

Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS).

**Gráfico 4**  
**Programas e Iniciativas Sociales año 2015, según Ciclo de Vida de los Beneficiarios.**



Fuente: Elaboración propia en base a información del Banco Integrado de Programas Sociales (BIPS).



Respecto a las poblaciones a las cuales se orientan los 427 programas e iniciativas sociales que cuentan con Informe de Seguimiento con cierre a diciembre de 2015, existen 107 programas e iniciativas que se dirigen a beneficiarios de cualquier edad o a familias, en la medida que éstos cumplan con los requisitos de acceso definidos por el programa. A su vez, existen 32 programas e iniciativas cuyos beneficios no son dirigidos a personas sino a organizaciones, instituciones o barrios, los cuales se clasificaron en la categoría Ninguno.

A partir de esta información el cuadro siguiente muestra el número de programas e iniciativas sociales dirigidas a cada etapa del ciclo de vida de las personas, diferenciados por sector. Si un programa determinado atiende a personas que pueden encontrarse en diferentes tramos de edad, se consideró una sola vez, en el tramo más pertinente. Los tramos de edad considerados son:

- Primera Infancia: 0 - 5 años
- Infancia y adolescencia: 6 - 18 años
- Jóvenes: 19 - 29 años
- Adultos: 30- 59 años
- Adultos mayores: 60- en adelante

En Primera Infancia los sectores de Educación, Protección Social y Salud concentran el 100% de las prestaciones. Para los grupos Infancia y Adolescencia y Jóvenes, el sector Educación agrupa la mayoría de las intervenciones (59,3% y 68,6%, respectivamente). En el tramo Adultos, se ve una mayor diferencia de sectores, siendo Protección Social y Trabajo los predominantes con un 30% y 28,1%, respectivamente. Por último, el 60% de los programas e iniciativas sociales dirigidas a los adultos mayores corresponden al sector de Protección Social.



**2015**

**Ministerio de Desarrollo Social**

**División de Políticas Sociales**

SUBSECRETARÍA DE EVALUACIÓN SOCIAL